市八届人大常委会第四十七次主任会议文件

关于2025年市本级预算调整方案（草案）的报告

——2025年12月29日在许昌市第八届人民代表大会常务委员会第三十次会议上

许昌市财政局局长　王伟

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，现将2025年市本级预算调整情况报告如下，请予审议。

一、新增地方政府债务安排意见

按照《预算法》规定和政府债务分类管理要求，政府预算收支总量变化、举借债务额度变动需进行财政预算调整。

2025年，省财政厅下达我市新增地方政府债务限额215.52亿元（一般债务12.95亿元、专项债务202.57亿元），其中，77.4亿元（均为专项债务）已列入年初预算，138.12亿元（一般债务12.95亿元、专项债务125.17亿元）系年度中新增，需要进行预算调整。

对年度中新增的债务限额138.12亿元拟分配如下：市本级使用63.01亿元，其中：一般债务12.61亿元，用于项目建设（5.06亿元）和存量政府投资项目收尾（7.55亿元）；专项债务50.4亿

元，用于项目建设（42.76 亿元）、存量政府投资项目收尾（4.81 亿元）和清偿拖欠企业账款（2.83 亿元）。县（市、区）使用 75.11 亿元（一般债务 0.34 亿元、专项债务 74.77 亿元），其中：一般债务 0.34 亿元用于项目建设；专项债务 74.77 亿元，用于项目建设（53.07 亿元）、存量政府投资项目收尾（11.93 亿元）和清偿拖欠企业账款（9.77 亿元）。

同时，按照预算法规定，为了优化债务结构，省财政厅根据各市县 2025 年底债务限额和余额之间差值进行限额调剂。今年，省财政厅调剂我市结存限额 4.46 亿元（一般债务 0.82 亿元、专项债务 3.64 亿元），其中：市本级 1.88 亿元（一般债务 0.38 亿元、专项债务 1.5 亿元），县（市、区）2.58 亿元（一般债务 0.44 亿元、专项债务 2.14 亿元）。

二、市本级机关事业单位基本养老保险基金调整意见

根据省财政厅通知及我市运行情况，拟将机关事业单位基本养老保险基金收入由年初 33.75 亿元调整为 33.76 亿元，增加 0.01 亿元。同时按照“收支平衡”原则，调增支出预算 0.01 亿元。

三、预算调整情况

（一）市本级一般公共预算调整方案

1.增加一般债务收入 12.61 亿元

列入“债务转贷收入”下“地方政府一般债务转贷收入”科目。

2.增加一般公共预算支出 12.61 亿元

列入地方政府一般债务还本支出科目。

年初市本级一般公共预算收支为172.85亿元，预算调整后，市本级一般公共预算收支均为185.46亿元，较年初预算增加12.61亿元。

（二）市本级政府性基金预算调整方案

1.增加专项债务转贷收入78.87亿元

增加政府债务转贷收入78.87亿元，列入“债务转贷收入”下“地方政府专项债务转贷收入”科目。

2.增加政府性基金预算支出78.87亿元

分别列入“政府性基金支出”50.4亿元；列入“地方政府专项债务转贷支出”28.47亿元（按照现行财政体制，魏都区、建安区债务由市本级接收并进行转贷，其中：魏都区12.17亿元，建安区16.3亿元）。

年初市本级政府性基金预算收支为104.87亿元，预算调整后，市本级政府性基金预算收支均为183.74亿元，较年初预算增加78.87亿元。

（三）市本级机关事业单位基本养老保险基金预算调整方案

1.增加机关事业单位基本养老保险基金收入0.01亿元

一是增加基金养老保险费收入0.8亿元，列入“机关事业单位基本养老保险费收入”科目；

二是减少财政补贴收入1.4亿元，列入“机关事业单位基本养老保险基金财政补贴收入”科目；

三是增加利息收入0.015亿元，列入“机关事业单位基本养老保险基金利息收入”科目;

四是增加转移收入0.595亿元，列入“其他机关事业单位基本养老保险基金收入”科目。

2.增加机关事业单位基本养老保险基金支出0.01亿元

列入“基本养老金支出”下“其他机关事业单位基本养老保险基金支出”科目。

预算调整后，市本级机关事业单位基本养老保险基金收支均为37.76亿元，较年初预算37.75亿元增加0.01亿元。

四、地方政府债务限额情况

根据省财政厅今年下达我市的新增债务限额，加上以前年度债务限额，经测算，2025年全市政府债务限额1214.57亿元（一般债务206.04亿元，专项债务1008.53亿元）。分级次看，市本级政府债务限额353.55亿元（一般债务限额87.83亿元，专项债务限额265.72亿元），县（市、区）政府债务限额861.02亿元（一般债务限额118.21亿元，专项债务限额742.81亿元）。

截至2025年底，全市政府债务余额1202.46亿元（一般债务余额201.28亿元，专项债务余额1001.18亿元），其中：市本级348亿元（一般债务余额85.55亿元，专项债务余额262.45亿元），县（市、区）854.46亿元（一般债务余额115.73亿元，专项债务余额738.73亿元），均低于省财政厅批准的债务限额，政

府债务风险总体可控。

以上报告，请予审议。

附件：1.2025年市本级一般公共预算调整方案（草案）

2.2025年市本级政府性基金预算调整方案（草案）

3.2025年机关事业单位基本养老保险基金预算调整方案（草案）

4.许昌市2025年地方政府债务限额余额情况表

5.2025年市本级新增债券发行情况表

附件1

2025年市本级一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收　入				支　出			
项　目	年初预算数	调整数	调整后预算数	项　目	年初支出数	调整数	调整后预算数
一、一般公共预算收入	506,983		506,983	一、一般公共预算支出	1,182,574		1,182,574
二、上级补助收入	633,365		633,365	二、补助下级支出	222,626		222,626
1.返还性收入	61,491		61,491	三、上解上级支出	310,996		310,996
2.一般性转移支付收入	567,439		567,439	四、调出资金			
3.专项转移支付收入	4,435		4,435	五、地方政府一般债务还本支出	12,288	126,080	138,368
三、下级上解收入	276,442		276,442	六、地方政府一般债务转贷支出			
四、上年结转结余收入	59,133		59,133	七、安排预算稳定调节基金			
五、调入资金	79,151		79,151	八、预计结转结余			
六、地方政府一般债务转贷收入	0	126,080	126,080				
七、动用预算稳定调节基金	173,410		173,410				
收入总计	1,728,484	126,080	1,854,564	支出总计	1,728,484	126,080	1,854,564

附件2

2025年市本级政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收　入				支　出			
项　目	年初预算数	调整数	调整后预算数	项　目	年初预算数	调整数	调整后预算数
一、政府性基金收入	474,222		474,222	政府性基金支出	305,351	504,001	809,352
二、上级补助收入	1,533		1,533	上解上级支出	3,900		3,900
三、下级上解收入	3,900		3,900	补助下级支出	143,180		143,180
上年结余收入	210,067		210,067	调出资金	78,342		78,342
调入资金			0	地方政府专项债务还本支出	187,240		187,240
地方政府专项债务转贷收入	359,000	788,700	1,147,700	地方政府专项债务转贷支出	205,000	284,699	489,699
				预计年终结余	125,709		125,709
收入总计	1,048,722	788,700	1,837,422	支出总计	1,048,722	788,700	1,837,422

附件3

2025年机关事业单位基本养老保险基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收　入				支　出			
项　　目	年初预算数	调整数	调整后预算数	项目	年初预算数	调整数	调整后预算数
一、基本养老保险费收入	175019	8000	183019	一、基本养老金支出	341575	0	341575
其中：当期征缴收入	171019	6000	177019	二、转移支出	400	100	500
二、财政补贴收入	117100	-14000	103100	三、其他支出	0	0	0
其中：地方财政补贴	117100	-14000	103100				
三、利息收入	300	150	450				
四、转移收入	2050	5950	8000				
五、其他收入	0	0	0				
其中：滞纳金	0	0	0				
六、本年收入小计	294469	100	294569	四、本年支出小计	341975	100	342075
七、上级补助收入	47528	0	47528	五、补助下级支出	0	0	0
八、下级上解收入	0	0	0	六、上解上级支出	0	0	0
九、本年收入合计	341997	100	342097	七、本年支出合计	341975	100	342075
				八、本年收支结余	23	0	23
十、上年结余	35504	0	35504	九、年末滚存结余	35527	0	35527
收入总计	377502	100	377602	支出总计	377502	100	377602

附件4

许昌市2025年地方政府债务限额余额情况表

单位：万元

项　目	全市	市本级	县（市、区）
一、2025年地方政府债务限额	**12145673**	**3535493**	**8610180**
其中：一般债务限额	2060419	878299	1182120
专项债务限额	10085254	2657194	7428060
二、2025年地方政府债务余额	**12024608**	**3480045**	**8544563**
其中：一般债务余额	2012768	855502	1157266
专项债务余额	10011840	2624543	**7387297**

附件5

2025年市本级新增债券发行情况表

单位：万元

序号	单位	债券发行情况		
		发行项目	资金用途	发行金额
市本级合计				**630080**
一般债券				**126080**
1	市直	许昌第二高级中学新建4#教学楼、4#宿舍楼、5#宿舍楼、室内配套设施及室外工程	项目建设	1600
2	市直	许昌市第二十一中学校园改扩建及货物采购	项目建设	500
3	市直	中心城区道路提升改造项目	项目建设	10800
4	市直	2025年中心城区道路铣刨项目	项目建设	11800
5	市直	许昌市生活垃圾填埋场渗滤液全量化处理项目	项目建设	1900
6	市直	2025年度消防车辆装备器材采购项目	项目建设	500
7	市直	许昌市陈庄街（魏武大道-松苑路）打通工程	项目建设	19100
8	市直	许昌市新东街（京广高铁-玉兰路）打通工程	项目建设	3800
9	市直	许昌市南水北调工程运行维护	项目建设	580
10	示范区	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	70000
11	东城区	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	5500
专项债券				**504000**
12	市直	许昌市中心城区停车场建设项目（一期）	项目建设	18000
13	市直	许昌市电动汽车智慧充电桩建设项目（一期）	项目建设	4000
14	市直	中原人工智能计算中心（二期）项目	项目建设	5700
15	市直	许昌市胖东来天使城生活服务圈公共停车及配套设施提升工程	项目建设	42000
16	市直	许昌市双创智慧岛产业园项目	项目建设	20000
17	市直	许昌市工业智能装备制造产业园项目	项目建设	6000
18	市直	许昌市胖东来生活服务圈城市公共空间功能提升连通工程	项目建设	69500

序号	单位	债券发行情况		
		发行项目	资金用途	发行金额
19	市直	许襄长输综合供热管网建设项目	项目建设	70000
20	市直	许昌太阳能光伏产业园	项目建设	35300
21	市直	许昌市胖东来时代广场生活服务圈公共停车及配套设施提升工程	项目建设	24000
22	市直	许昌职业技术学院绿色制造智慧学习工厂产教融合实训基地项目	项目建设	9200
23	市直	许昌职业技术学院技能培训宿舍楼和游泳训练中心项目	项目建设	5500
24	开发区	许昌经济技术开发区通用设备制造产业园一期项目	项目建设	15500
25	示范区	许昌市城乡一体化示范区绿色智慧能源产业园基础设施建设项目	项目建设	3000
26	示范区	许昌高新区高端汽车装备制造项目	项目建设	10000
27	示范区	许昌市城乡一体化示范区东扩区雨污水管网建设工程	项目建设	3100
28	示范区	许昌市城乡一体化示范区核心区雨污水管网环通工程	项目建设	3200
29	示范区	许昌市本级示范区清廉寨安置小区棚户区改造项目	项目建设	19000
30	示范区	许昌市城乡一体化示范区东街社区棚户区改造项目（芙蓉佳苑）	项目建设	15000
31	示范区	许昌市本级示范区宋庄棚户区改造项目	项目建设	6000
32	东城区	许昌市东城区孙湾（61-2#地）安置小区项目	项目建设	7600
33	东城区	许昌市东城区北许庄（梁庄）棚户区改造项目	项目建设	36000
34	市直	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	5000
35	示范区	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	7600
36	开发区	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	3600
37	东城区	补充政府性基金财力	存量政府投资项目收尾	31900
38	示范区	清欠债券	清偿拖欠企业账款	7400
39	开发区	清欠债券	清偿拖欠企业账款	5900
40	东城区	清欠债券	清偿拖欠企业账款	15000