

督查工作信息

国务院第四次大督查专刊

第18期（总第170期）

国务院办公厅督查室

2017年7月23日

实地督查发现

“双创”生态环境持续优化 新动能发展势头迅猛

李克强总理强调，要把“双创”推向更大范围、更高层次、更深程度，为新动能成长提供更好载体。实地督查期间，各督查组围绕“双创”这个重点内容，深入督查调研有关地区“双创”政策措施落实情况，尤其是营造“双创”生态环境、激发科研人员创新活力、发挥创新引领型企业辐射带动作用情况。截至7月22日，“双创”专题组共实地走访“双创”机构50个、创新引领型企业105家、高校和科研院所86家，召开座谈会70余场，一对一访谈企业负责人347位、一线科研人员239位。督查

发现，“双创”在各地呈现星火燎原之势，“双创”生态环境持续优化，各类创新创业主体活力竞相迸发，创新氛围日益浓厚，支持引导新产业、新业态、新技术、新模式快速涌现，为经济增长注入了强劲动力。

一、各地着力搭建平台、优化服务、营造氛围，“双创”生态环境更加生机勃勃。督查了解到，各地党委政府普遍高度重视“双创”工作，把它作为加快新旧动能转换、提升地区经济竞争力的重要抓手，着力优化政府服务，完善支持政策，强化支撑保障。**河北省**实施苗圃工程、雏鹰工程、科技小巨人工程和上市工程“四大工程”，对不同发展阶段企业实行全链条分类指导、梯度培育、差异扶持、精准服务。今年上半年，新增科技型中小企业 6748 家，战略性新兴产业领域的科技型中小企业占比达到 24%。**浙江省**结合区域创新创业要素优势，着力培育发展各类创新创业主体。浙大代表的高校系、阿里巴巴 IPO 后离职创业的阿里系、千人计划代表的海归系，以及创二代、新生代代表的浙商系“新四军”创客全体加速涌现，成为浙江创新创业的主力军。**湖北省**相继制定出台了一批加快构建“双创”支撑平台的政策文件，力求 5 年时间内孵化 3 万家创新企业，培育百万“双创”人才，全力营造完善系统的“双创”生态环境。**贵州省**以国家级大数据综合试验

区为依托，积极探索将近年快速崛起的大数据产业优势转化为创新创业优势。截至目前，全省大数据电子信息企业数量超过 1.7 万家，催生了大批小微创新企业，培育了一批标杆企业。陕西省出台“陕九条”，加快体制机制创新和“放管服”改革，扎实推进“双创”工作。西咸新区获批成为首批西北唯一国家双创区域示范基地，西安市成功入选国家小微企业创业创新示范城市，全国首张微信版电子营业执照在沣东新城诞生。

二、高校、科研单位深入推进科技管理体制改革，科研人员创新活力得到充分激发。据督查了解，各高校和科研院所深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》和促进科技成果转化法等一系列政策措施，着力完善科研项目资金管理，充分扩大科研人员经费使用自主权，发挥收入分配政策的激励导向作用，实施股权期权和分红等激励措施，切实增强了广大科研人员的成就感和获得感，极大地激发了科研工作者的创新创业热情。**西安交通大学**将“煤炭超临界水煤气化制氢发电多联产技术”成果知识产权及相关技术作价 1.5 亿元人民币转让，其中所得收益的 70%（1.05 亿元）用于对该技术研发的郭烈锦科研团队的股权奖励；将“空天动力智能制造”相关专有技术，

以无形资产形式向西安国家民用航天产业基地进行转化，将有关科技成果转化收益的 80%（4800 万元）作为对该技术研发团队的奖励，有效激发了教师从事科技成果转化的积极性。中国科学院天津工业生物技术研究所制定《成果转移转化管理办法》，以现金收入加股权期权的方式加大对科研人员的激励。该所“80 后”研究员张学礼通过刻苦钻研，在国际上率先实现全生物法生产 L - 丙氨酸产业化，带动形成了一个丙氨酸化工的全新产业链。随着相关企业登陆新三板，张学礼也成功变身为“亿元教授”。在和督查组谈到自己的“亿元身价”时，张学礼坦言：“这些都是得益于国家政策对科研人员创新创业的支持，得益于所里对创新考核评价的激励。”江苏省产业技术研究院实行理事会领导下的院长负责制，管理团队面向全球招聘，不设行政级别，以“总院+专业研究所”为组织构架，灵活地与各类产学研主体共同建设研究所。2016 年以来新建 12 家专业研究所，合计投资超过 33 亿元。

三、创新引领型企业加快发展壮大，新产业、新业态、新技术、新模式不断涌现。据督查了解，各类创新创业企业积极抢抓国家大力推进“双创”培育发展新动能的绝佳机遇，不断加大创新投入，通过广泛运用互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术，带动产业转型升级、

改造提升传统动能，实现行业、领域间深度融合，促进结构调整和传统产业提升，催生出一批新产业、新业态、新技术、新模式。**河北 365 集团**采取“实体店+互联网+大物流+新金融”模式，构建“365 生活通”智慧社区综合服务平台和“好乡亲 365”农村电商综合服务平台，为大学生、社会青年、下岗职工、返乡农民提供就业创业服务。目前河北省 49 个县（区）自建（或合作承建）“好乡亲 365”农村电商服务站共 1.5 万多家，提供就业创业岗位 3 万多个。**河南许昌鲜易控股有限公司**着力打造 B2B 垂直生鲜电子商务交易平台，将线上交易和线下生鲜食品集采、食品安全、食品配送跨界融合，构建产业互联网新平台，是全国最大的 B2B 生鲜垂直电子商务交易平台，日交易额 300 万元以上，带动 58.6 万个客户创业创新。**重庆长安汽车股份有限公司**整合利用全球资源，在意大利、日本、英国、美国、重庆、北京、河北、合肥建立起“五国九地”全球协同研发体系，打造“创客空间”、“极客公社”等创新平台，引领公司全员创业创新。**贵阳货车帮科技有限公司**利用互联网平台为货车司机提供货运信息服务。目前拥有 370 万会员，每天平台运费交易额达 120 亿元，全国 2850 个县，货车帮货源覆盖 2391 个县，多种增值服务正在陆续推出，对就业创业带动作用显著。**广州酷狗计算**

机科技有限公司线上搭建“听、看、唱、玩、购”一体化娱乐平台，线下打造文化创意孵化器和音乐众创空间，着力构建“音乐全产业链”，让每个音乐人都能成为一名创新创业者。

督查中，“双创”企业负责人和高校科研院所人员与督查组深入交流、坦诚对话，既对推进“双创”培育发展新动能工作给予了高度肯定、表达了坚定的信心，同时也反映了自己工作中遇到的困惑和问题，畅谈了自己关于“双创”工作的思考、建议和期待。有的企业负责人反映，政府服务主动性与创新企业需求仍有差距，公共服务平台建设相对滞后，资源共享还不够。希望政府进一步优化创新创业环境，完善支持政策，加大资源共享力度，为创新企业发展营造更好氛围。有的企业负责人反映，一方面部分新兴产业标准和监管缺失，产业政策出台不及时，不利于新兴产业发展，另一方面部分新兴产业管的过死，有的地方和部门“一刀切”监管，限制了新兴产业的发展活力。希望尽快出台相关产业政策和规范，同时以更加包容审慎的态度助力新产业健康成长，为新产业规范发展留出充足空间。一些高校科研院所人员谈到，目前科研人员经费支配自主权仍然不足，科技转化贡献还不能作为职称评定条件，科研人员成果转化收益税率过高，不利于发挥科

研人员创新积极性。建议减少科研项目过程监管，增加项目目标管理和验收质量管理，将科技成果转化纳入职称评定指标体系，降低科研人员成果转化收益税率，鼓励更多科研人员实现科技创新成果转化。

下步，各双创专题组将按照统一安排，继续深入各地开展督查调研，进一步总结地方政府及其部门、企业、高校科研院所等有关方面推进“双创”培育发展新动能工作中可推广的典型经验，深入分析制约创新创业发展的难点、堵点、痛点，提出有针对性的支持措施和改革举措，确保圆满完成督查工作任务。

报送：国务院总理、副总理、国务委员，国务院机关党组各同志。
分送：各省（区、市）及计划单列市人民政府办公厅，国务院有关部门办公厅，国务院各督查组。
