

督查工作信息

国务院第四次大督查专刊

第29期（总第181期）

国务院办公厅督查室

2017年7月26日

实地督查发现广东山东河南贵州等地 因地制宜助力民间投资取得较好效果

今年上半年不少地方民间投资企稳向好，很大程度上得益于各地全面贯彻落实党中央、国务院关于促进民间投资有关政策，因地制宜采取行之有效的政策措施。

一、广东：创新金融手段服务民间投资

广东民间投资总量大、增速快、结构优、动力强。2017年上半年，广东省民间投资完成9664亿元，占固定资产投资的比重达62.4%，比2016年提高0.3个百分点。民间投资增速同比增长13.4%，位居全国第六，比全国增速高6.2个百分点。

广东省的一个重要经验是，积极引导金融机构改善金融服务，不断加大对民间投资尤其是民营中小微企业的金融支持力度。

一是发挥政府性基金的引导作用。省政府组建了广东省基础设施投资基金，基金规模不低于5000亿元，政府首期出资规模不低于200亿元，撬动社会资本组合投资。

二是完善中小微企业政策性融资担保和再担保体系。全省已设立或正在筹建的地市政策性融资（再）担保机构共26家，截至3月底，省市融资再担保公司中小微企业在保余额超过700亿元，在保中小微企业超过5000多户。

三是鼓励符合条件的企业发行债券。今年1—5月，广东省共支持符合条件的企业通过发行企业债、公司债、短期融资券、可转债券、可交换债券等债券融资工具新增债务融资81笔，合计新增867.8亿元。

四是积极支持符合条件的民营企业公开发行上市和再融资。截至5月底，广东省企业共新增43家A股上市、213家赴“新三板”挂牌。两项新增数量均居全国领先。

五是推动私募股权投资机构和创业投资机构规范发展。截至5月底，广东省私募股权、创业投资基金管理人2372家，管理基金数量4994只，基金实缴规模10767.3亿元，认缴规模17544.7亿元，占全国总量五分之一。

二、山东：去除准入限制激发投资活力

2017年1—6月，山东省民间投资增长8.2%，增速高于全国平均增速1个百分点，比去年同期提高5.8个百分点。全省民间投资完成18334.1亿元，民间投资占全部投资的比重为74.9%，高于全国14.2个百分点。

山东省多措并举去除各类对民间资本的显性或隐性限制，按照同规则、同待遇、降门槛的要求，确保民间投资享受同等的市场准入标准和优惠政策。

一是在《山东省民航业中长期发展规划》等文件中明确，积极鼓励和引导外资和民营资本进入法律法规未明确禁止准入的民航、油气等各领域。

二是全面放开售电公司进入市场参与交易，截至目前，在山东省注册生效、具备资格参与市场交易的售电公司达447家。

三是出台了《关于加快发展养老服务业的意见》等政策文件，重点解决民办养老机构在设立许可、土地使用、税费优惠、医保协议管理、金融支持、人才培养等方面的难题。

四是鼓励民间资本通过出资入股、股权收购、认购可转债、股权置换等多种形式参与国有企业改制重组；支持民间资本参与产能过剩行业国有企业兼并重组和破产清

算。

五是依托省级政务服务管理平台和12345热线电话省级政务服务投诉渠道，建立了全省民营企业投诉平台，积极构建跨部门跨行业的投诉协调解决机制，上半年，受理民营企业投诉13件。

三、河南：点面结合发力助民企转型升级

今年上半年，河南省民间投资同比增长10.3%，高于全国平均水平3.1个百分点，增速比去年全年和去年同期分别加快4.4个、5.9个百分点；实地督查的郑州市、许昌市、平顶山市民间投资也均保持了稳定较快增长，增速分别为11.6%、12.4%、12.6%。尤其许昌市，民营经济发达，占经济总量的80%；民间投资活跃，占全社会总投资的90%以上。

许昌市在促进民间投资、支持民企转型升级方面，有不少妙招和亮点。

一是制定推出转型攻坚“1+3+10”政策体系，涵盖三次产业、10个专项。新老工业、现代服务业、新型农业齐头并进，统筹联动，以动能转换拓宽民间投资领域，以市场需求激发投资热情。

二是坚持以民营企业为创新主体，推进技术创新、平台创新、人才创新。近五年累计拿出2亿元重奖科技创新

企业和人才，全市80家国家级高新技术企业、71家省级工程技术研究中心、48家省级创新型（试点）企业，民营企业占比都在90%以上。

三是实施企业家队伍培养“十百千”行动计划，政府出资累计培训企业家500余人次。目前，许昌市拥有民营企业5.1万家，超百亿元民营企业5家，其中4家进入中国民营经济500强，境内主板及新三板上市企业达到28家。仅今年上半年，就新增民营经济市场主体2.1万户，新增民营企业5191家。

四、贵州：精心谋划项目推出工程包

2017年1—6月，贵州省民间投资完成2188.52亿元，同比增长11.8%，增速高于全国平均水平4.6个百分点，在西部地区表现较好。

贵州省依托后发优势、生态优势，以项目带投资，以投资促发展，以发展补短板。紧紧围绕大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，千方百计做强大数据、大旅游、大生态“三块长板”，全力以赴补齐脱贫攻坚、基础设施、教育医疗事业“三块短板”，重点积极谋划项目，并向社会公布。

2016年贵州省向社会公开发布三大基础设施、大数据发展、大生态和大健康四大工程包，推出了1703个含金量

高的优质项目、总投资12450亿元。2017年,又推出了“4+1”重大工程包,即数字经济、旅游经济、绿色经济、县域经济四大经济和传统产业转型升级重点项目,共有1195个项目、总投资达12165亿元。

同时,搭建平台加强项目专题推介,力促PPP项目尽快找到“东家”,创新推介方式,加强推介力度,在省发展改革委门户网站开辟了“PPP专栏”,通过定期更新省级PPP项目库,适时向全社会公开推介贵州PPP项目,目前,全省向社会公布推介的PPP项目共1780个,计划总投资15788亿元,拟引入社会资本11549亿元。

报送:国务院总理、副总理、国务委员,国务院机关党组各同志。
分送:各省(区、市)及计划单列市人民政府办公厅,国务院有关部门办公厅,国务院各督查组。
